



inas-ev.eu

# **Internationale Arbeitsgemeinschaft Sozialmanagement / Sozialwirtschaft e.V.**

Viele Wissenschaftler:innen denken bereits seit geraumer Zeit darüber nach, ob unser Umgang mit der Welt und unsere Innovationsbereitschaft ausreichen, um die bevorstehenden Transformationsaufgaben zu bewältigen. Dabei fällt auf, dass soziale Innovation...



# **Public Governance in der Sozialwirtschaft: Konzeptionelle Grundlagen und aktuelle Spannungsfelder**

Prof. Dr. Maik Arnold

Virtueller Fachaustausch INAS e.V.  
31.05.2024

[Link to Zoom](#)

## **Agenda**

- 1. Public Governance und ihre Bedeutung für die Sozialwirtschaft**
- 2. Zentrale Konzepte und Ansätze**
- 3. Spannungsfelder und offene Fragen**



# Brainstroming

Bitte notieren Sie einen Gedanken pro Post-it. Die Farben spielen zunächst keine Rolle.

## Adminbereich

Private mode

Hide content on sticky notes

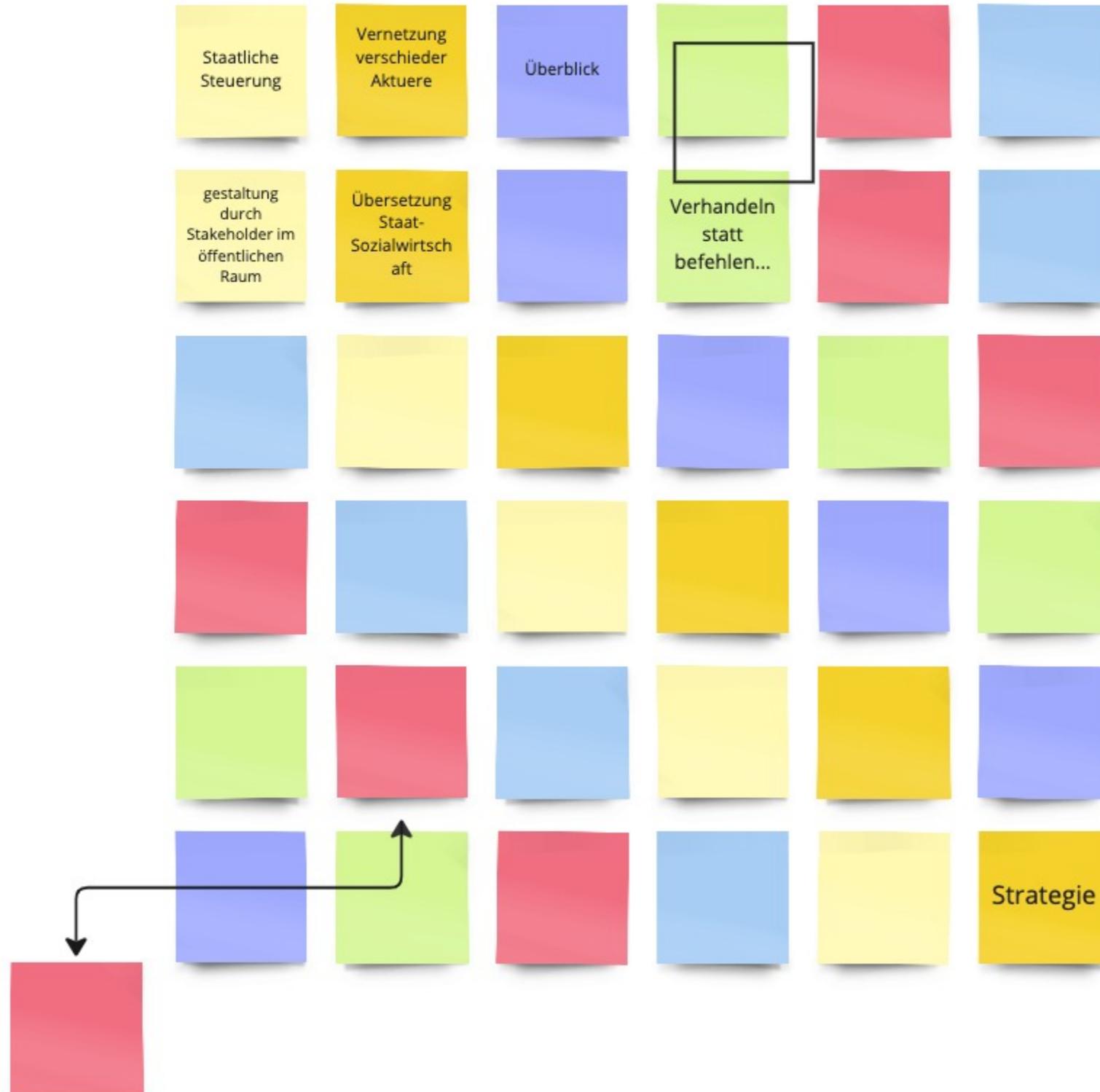
Turn on

Timer

2 mins

Start

## Was versteht man unter Public Governance?





# Was ist Public Governance?

Begriff, Herkunft und Kernelemente

- Leitbegriff für Regierungsführung, Leitung von Staat und Verwaltung und "Verbetriebswirtschaftlichung" des Verwaltungshandelns (Löffler, 2001)
- Neues Organisationsbild (Morgan, 1996): weniger Maschine, mehr dynamisches soziales Gebilde
- Herkunft: 1980er im englischsprachigen Raum (schlanker Staat) und 1990er in Deutschland mit Neuen Steuerungsmodell (Verwaltungsreform) (z.B. Bogumil & Kißler, 1997)

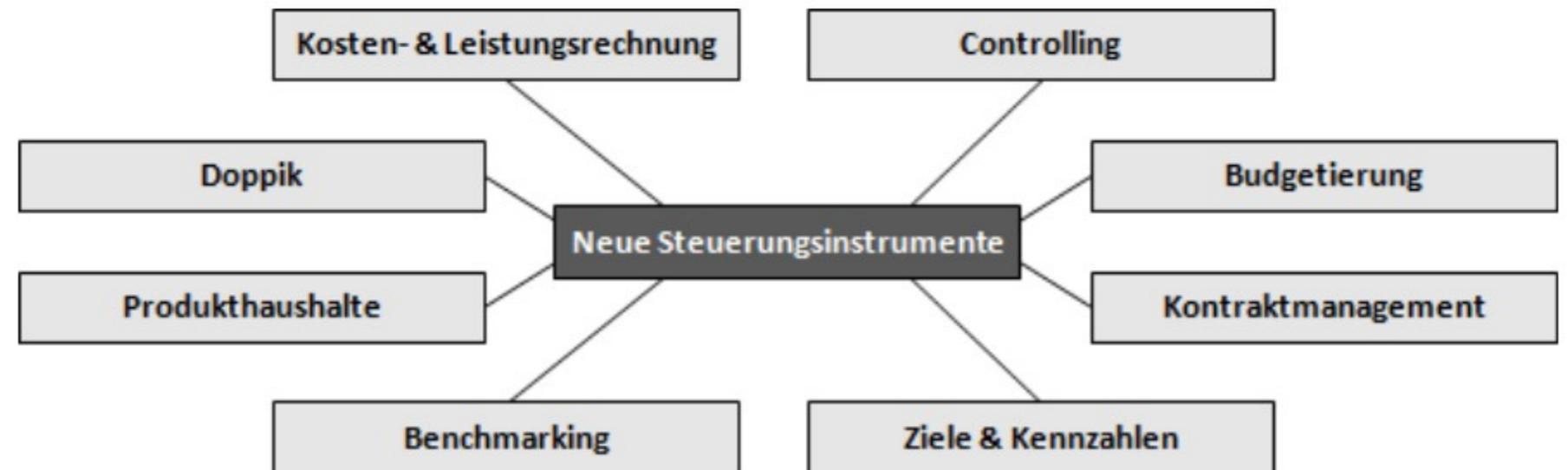
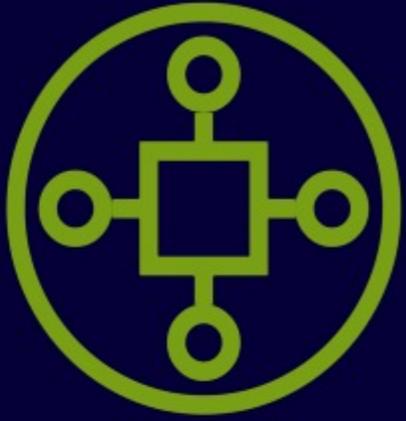


Abb.: Neue Steuerungsinstrumente (Burth & Gnädinger, o.J.).

<https://www.haushaltssteuerung.de/lexikon-neue-steuerungsinstrumente-nsi.html>



AWS IoT SiteWise Asset Model

# Evolution von Governance-Modellen in Sozialwirtschaft

## Bürokratiemodell

ab 17. Jh., insb. seit 1920

u.a. Max Weber

**inputorientiert** (an sachlichen und personellen Ressourcen), Fachsprache, Beamte als Entscheidungsträger

Idealtypus Verwaltung, Organisation wächst auch ohne unabhängig von Aufgaben, fehlende Wettbewerbsorientierung

## Neues Steuerungsmodell (NSM)

ab 1990er Jahre

Kommunale Gemeinschaftsstelle für Verwaltungsmanagement (KGSt) u.a.

**outputorientierte** Steuerung, betriebswirtschaftlicher Wettbewerb und Effizienz, dezentrale Führung und Organisation, öff. Leistungsbeschreibungen, Budget, Kontraktmanagement

„Ökonomisierung des Sozialen“, Binnenperspektive dominiert

## Corporate Governance

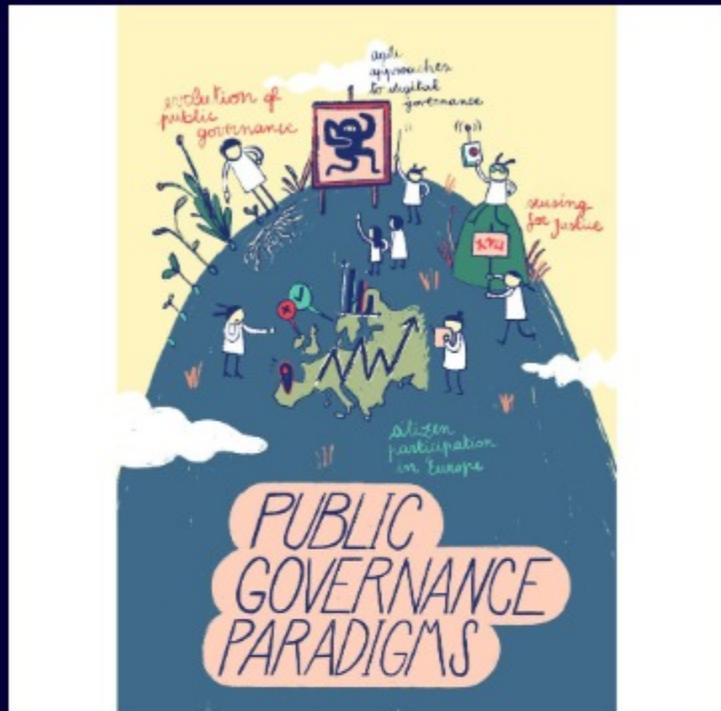
ab 2000er

Davies (2002), Pröhl (2002), Benz (2004), Klenk/ Nullmeier (2004), Koch (2004)

**netzwerk- und lernorientiert**, Reformkonzept gegenüber NSM, Partizipation und Wirkung (Outcome), Lösungen durch Kooperation und nicht Kontrakte

Good Governance-Prinzipien nur schwer operationalisierbar

Abb.: Ansätze der öffentlichen Betriebswirtschaftslehre (i.A.a. Vogelbusch 2017, 138-143)



# Ansätze: Ergebnisse eines Scoping Reviews



## Decentralised Governance

Verlagerung von Entscheidungs- & Verwaltungsbefugnissen auf lokale/regionale Ebene (Autonomie)  
(Bardhan & Mookherjee, 2006)

## Regulatory Governance

Gestaltung/ Durchsetzung von Verwaltungshandeln anhand von Standards und Regelungen  
(Jordana & Levi-Faur, 2005)

## Participatory Governance

Einbeziehung von Bürger:innen in Entscheidungsprozesse (Konsultation, Foren, Haushaltsplanung)  
(Fischer, 2012)

## Network Governance

Steuerung durch Netzwerke aus verschiedenen Sektoren (öffentlich, privat, zivilgesellschaftlich)  
(O'Toole & Meier, 2004)



## New Public Management

Prinzipien wie Transparenz, Rechenschaftspflicht, Partizipation, Rechtsstaatlichkeit, Effektivität  
(Bogumil & Kißler, 1997; Osborne & Gaebler, 1992)

## Good Governance

Prinzipien wie Transparenz, Rechenschaftspflicht, Partizipation, Rechtsstaatlichkeit, Effektivität  
(Kaufmann et al., 2009)

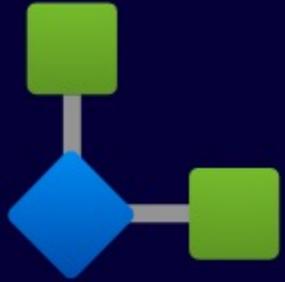
## Collaborative Governance

Zusammenarbeit zwischen nicht-/staatlichen Akteuren/ Bürger:innen/ NGOs/ Privatsektor  
(Ansell & Gash, 2008)

## E-Government

Nutzung von IT und Internet zur Optimierung von Regierungsprozessen  
(Winkler, 2004)

Abb.: Paradigmen der Public Governance (eigene Darstellung)



Logic Apps Custom Connector

# Governance- Logiken

Governance  
öffentlicher  
Verwaltungen  
geschieht im Mix  
verschiedener  
Governance-Logiken  
(Böhmer, 2015, 38-48)

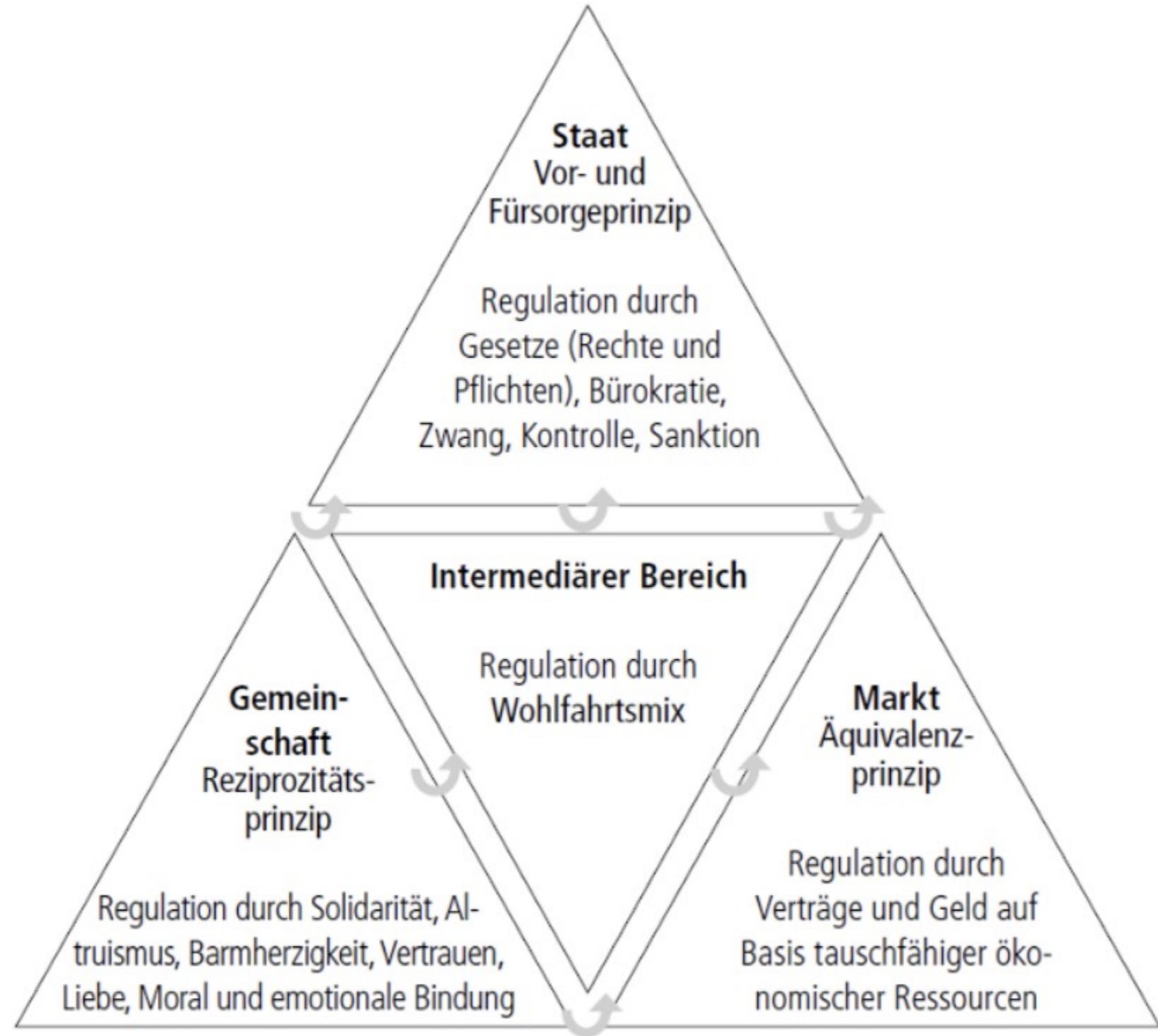
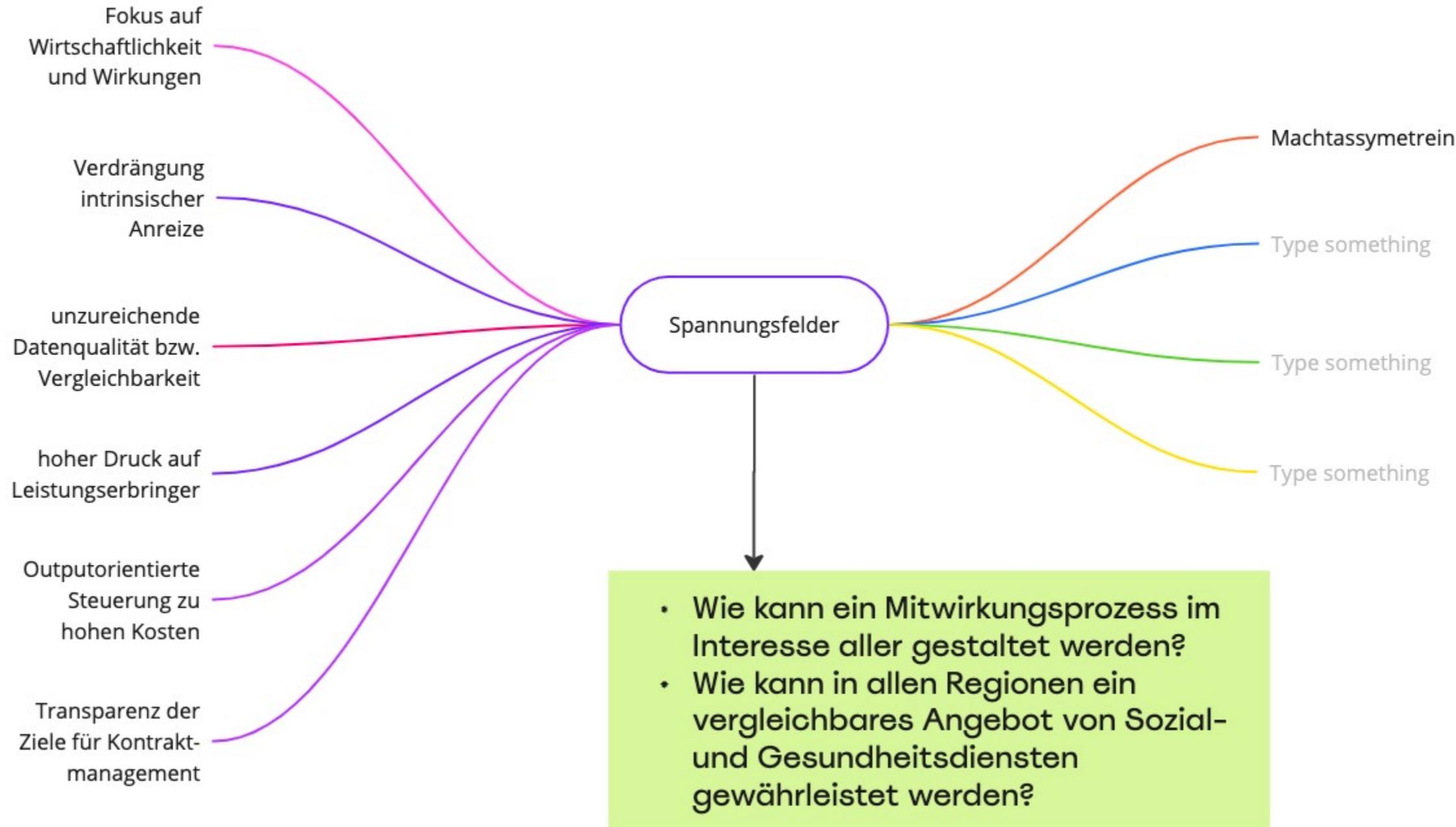


Abb.: Idealtypische Regulationsbereiche und -prinzipien in der Sozialwirtschaft (Effinger, 2018, S. 24)



# Spannungsfelder und offene Fragen



en und gesatften





EBooks

# Literatur

- Ansell, C., & Gash, A. (2008). Collaborative Governance in Theory and Practice. *Journal of Public Administration Research and Theory*, 18(4), 543-571. <https://doi.org/10.1093/jopart/mum032>
- Bardhan, P., & Mookherjee, D. (2006). Decentralization and Local Governance in Developing Countries: A Comparative Perspective. The MIT Press. <https://doi.org/10.7551/mitpress/2297.001.0001>
- Böhmer, A. (2015). *Konzepte der Sozialplanung: Grundwissen für die Soziale Arbeit*. Springer Fachmedien Wiesbaden. <https://doi.org/10.1007/978-3-658-03445-0>
- Bogumil, J., & Kißler, L. (1997). Risiken und Chancen eines Neuen Steuerungsmodells für die lokale Demokratie. In dies. (Hrsg.), *Verwaltungsmodernisierung und lokale Demokratie: Risiken und Chancen eines Neuen Steuerungsmodells für die lokale Demokratie* (S. 9-22). Nomos.
- Burth, A., & Gnädinger, M. (o.J.). Neue Steuerungsinstrumente (NSI). Lexikon zur öffentlichen Haushalts- und Finanzwirtschaft. <https://www.haushaltssteuerung.de/lexikon-neue-steuerungsinstrumente-nsi.html>
- Effinger, H. (2018). *Beratung in der Sozialwirtschaft: Ungewissheiten als Chance kreativer Problemlösungsstrategien*. V&R.
- Fischer, F. (2012). Participatory Governance: From Theory to Practice. In D. Levi-Faur (Hrsg.), *The Oxford Handbook of Governance* (S. 457-471). OUP. <https://doi.org/10.1093/oxfordhb/9780199560530.013.0032>
- Jordana, J., & Levi-Faur, D. (2005). *The Politics of Regulation: Institutions and Regulatory Reforms for the Age of Governance*. Edward Elgar Publishing.
- Kaufmann, D., Kraay, A., & Mastruzzi, M. (2009). Governance Matters VIII: Aggregate and Individual Governance Indicators, 1996-2008. World Bank Policy Research Working Paper 4978. <https://doi.org/10.1596/1813-9450-4978>
- Löffler, E. (2001). Governance – die neue Generation von Staats- und Verwaltungsmodernisierung. *Verwaltung und Management*, 7(4), 212-215.
- Morgan, G. (2024). *Bilder Der Organisation* (4. Aufl.). Schäffer & Poeschel.
- Osborne, D., & Gaebler, T. (1992). *Reinventing Government: How the Entrepreneurial Spirit is Transforming the Public Sector*. Addison-Wesley Publishing Company.
- O'Toole Jr., L. J., & Meier, K. J. (2004). Public Management in Intergovernmental Networks: Matching Structural Networks and Managerial Networking. *Journal of Public Administration Research and Theory*, 14(4), 469-494. <https://doi.org/10.1093/jopart/muh032>
- Vogelbusch, F. (2017). *BWL sozial. Entwicklung einer modernen Managementlehre für Sozialunternehmen*. interim2000.
- Winkel, O. (2004). E-Government – die Konturen zeichnen sich immer deutlicher ab. *Verwaltung und Management*, 3, 126-132.